



BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

L'uso dei dati OpenCUP per l'analisi economica territoriale

Giuseppe Albanese

Banca d'Italia

Roma, 16 dicembre 2019

- **OPEN DATA COME ESPRESSIONE DELL'OPEN GOVERNMENT**

- Obiettivi primari sono trasparenza e utilizzo dei canali digitali per la diffusione delle informazioni sull'azione delle amministrazioni pubbliche.

- **DALLA TRASPARENZA AL RIUSO**

- Il riutilizzo degli open data da parte della comunità scientifica consente di produrre analisi e studi che vengono messi a disposizione della collettività e degli stessi decisori pubblici.

- **OPEN DATA PER MIGLIORARE LA CONOSCENZA**

- Grazie agli open data, diviene più facile mettere in pratica il principio «conoscere per deliberare».

IL CASO DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI

- «Serve poi, pur nella consapevolezza dei vincoli di bilancio, un cambio di passo negli investimenti pubblici per invertire la tendenza al calo osservata negli ultimi anni e colmare il divario con gli altri paesi europei; l'accumulazione di capitale pubblico, materiale e immateriale, può svolgere un ruolo determinante: quando è complementare al capitale privato, ne incrementa la redditività stimolando gli investimenti delle imprese» (Visco, settembre 2019).
- «Il potenziamento delle infrastrutture è essenziale per accrescere l'interconnessione con le altre regioni italiane, con l'Europa, con il Mediterraneo, per aumentare il potenziale di mercato del Mezzogiorno, rendendolo attraente per i capitali privati, l'attività di impresa, i flussi turistici. A tal fine è necessario un forte impegno pubblico da attuare tenendo conto, oltre che dei vincoli di bilancio, della sostenibilità ambientale e della sfida della digitalizzazione» (Panetta, settembre 2019).

Principali fonti di dati sugli investimenti pubblici

(A) Istat

- I conti nazionali comprendono il Conto economico consolidato delle PA
- Documenti contabili per competenza economica (per gli investimenti, essenzialmente cassa)
- Informazioni disponibili a livello nazionale
- Aggiornato a N-1
- Amministrazioni centrali e locali

(B) Conti pubblici territoriali (OPENCPT)

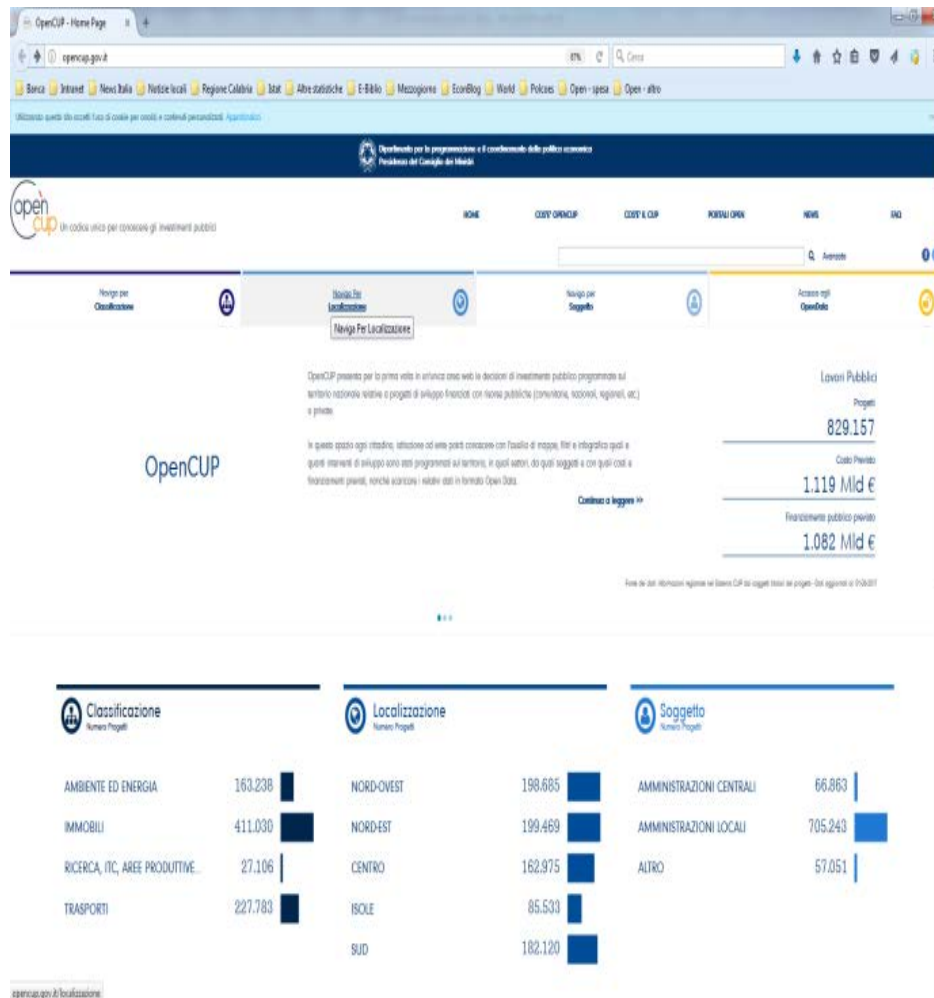
- Base dati ad hoc costruita dall'Agenzia per la Coesione territoriale
- Bilanci consuntivi di cassa
- Informazioni disponibili a livello regionale
- Aggiornato a N-2
- Amministrazioni centrali e locali

(C) SIOPE (OPENSIOPE)

- Base dati sui flussi finanziari della PA realizzata da RGS e Banca d'Italia
- Informazioni su incassi e pagamenti
- Informazioni disponibili a livello regionale
- Aggiornato a N-1
- Solo Amministrazioni locali

I dati OpenCUP per l'analisi economica territoriale

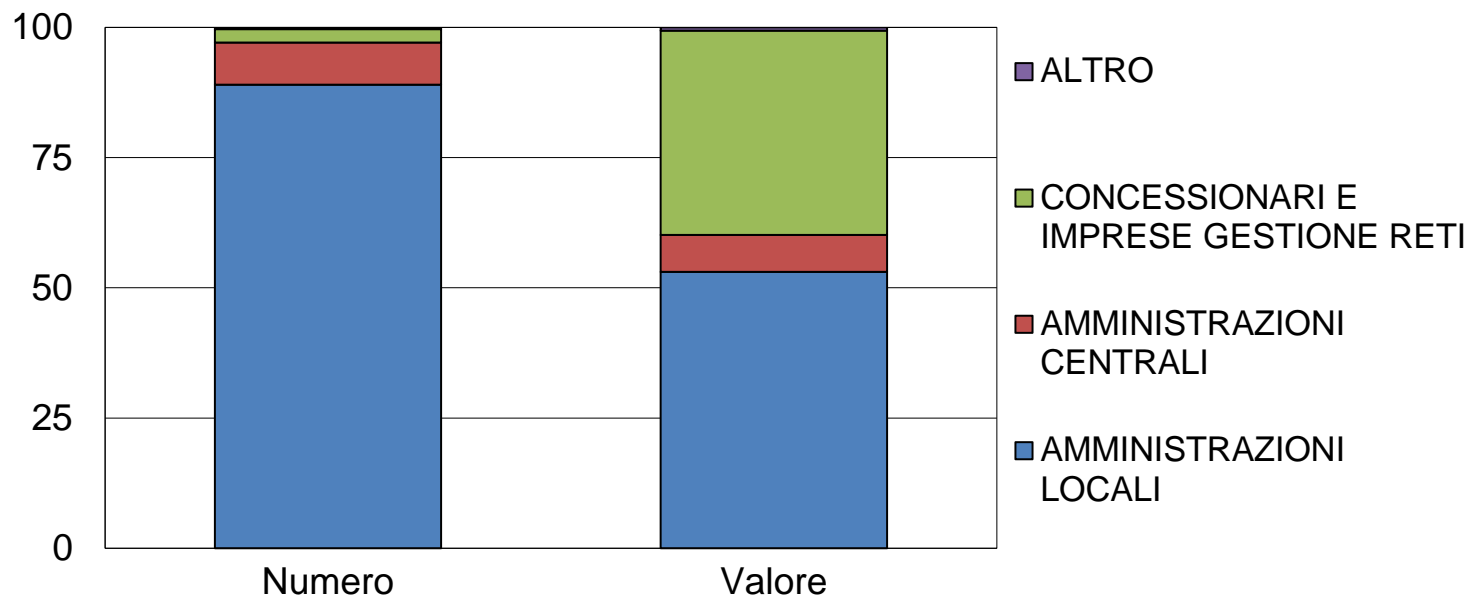
OPENCUP (DATI MICRO)



- OpenCUP è una nuova base dati essenziale per comprendere «cosa pensano di fare» le amministrazioni pubbliche con le risorse dedicate agli investimenti pubblici.
- OpenCUP mette a disposizione di tutti gli open data sulle decisioni di investimento pubblico registrate con il Codice Unico di Progetto (CUP).
- In una prima fase il portale era dedicato alle informazioni relative ai lavori pubblici; si è progressivamente arricchito di informazioni riguardanti anche altri tipi di progetti.

L'APPROFONDIMENTO SUI LAVORI PUBBLICI IN CALABRIA

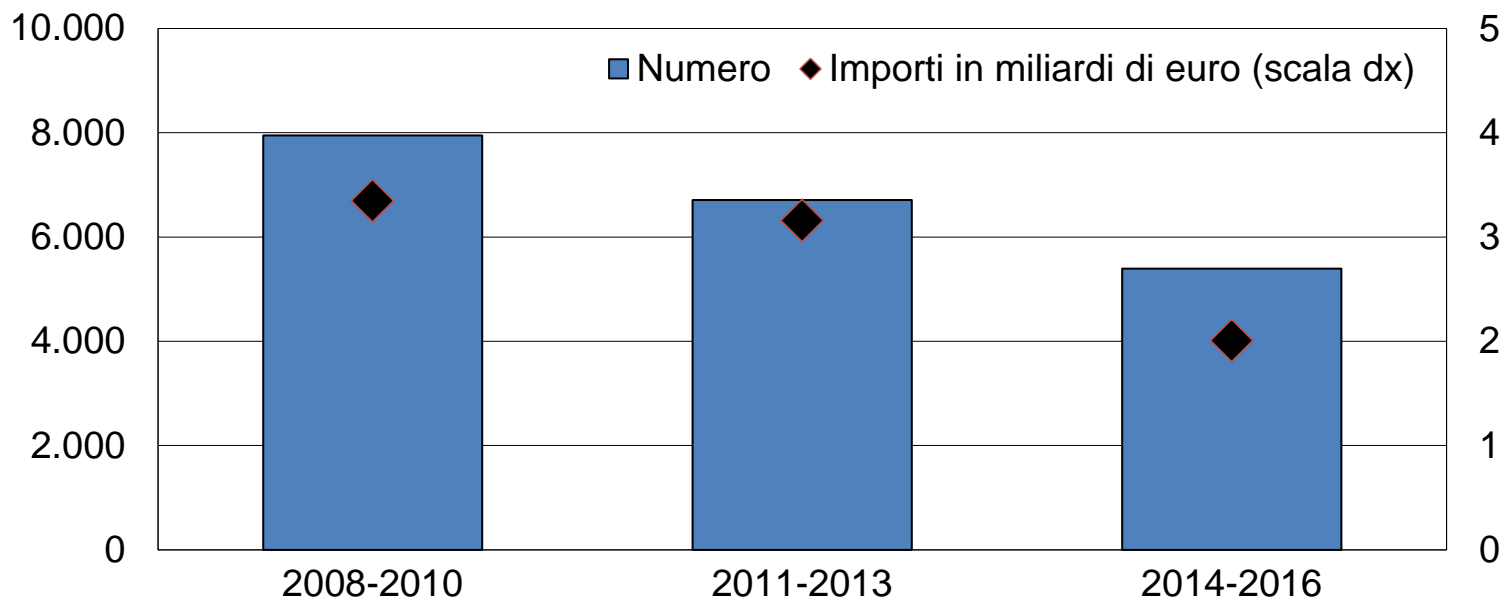
I progetti per opere pubbliche decisi nel periodo 2005-2016
(valori percentuali)



- Secondo il database **OpenCUP**, nel periodo 2005-2016 circa il 90 per cento dei lavori pubblici in Calabria è stato disposto da un'Amministrazione locale. La loro incidenza sull'importo complessivo dei lavori previsti in regione è inferiore (53 per cento), in relazione soprattutto al peso di alcune opere di grande dimensione di Anas e Rfi.

IL CALO DEI PROGETTI DELLE AALL IN CALABRIA

I progetti per opere pubbliche delle Amministrazioni locali

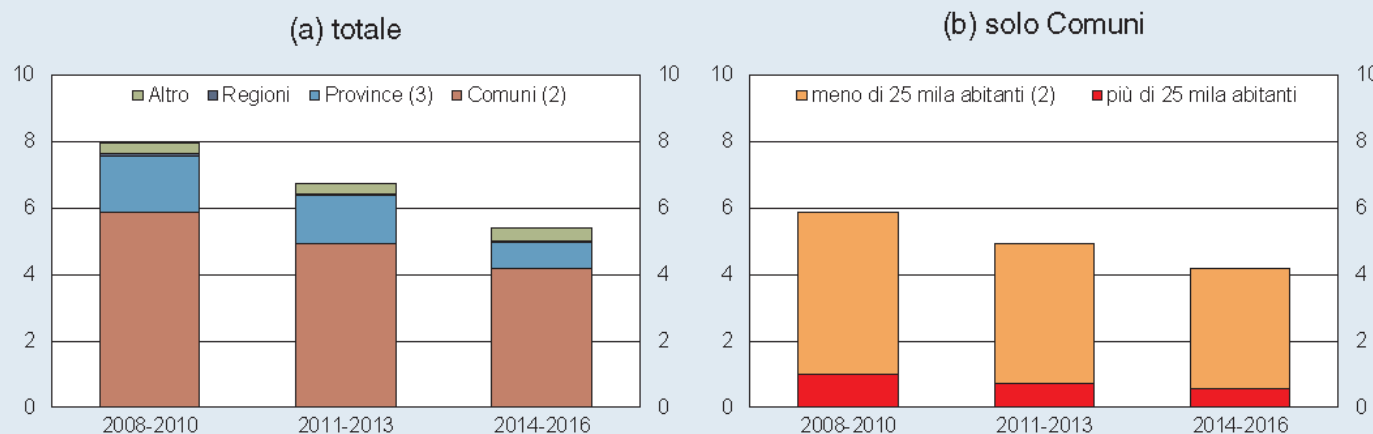


- Nel triennio 2014-16, il numero di progetti che prevedevano la realizzazione di lavori pubblici da parte di Amministrazioni locali calabresi è calato del 32 per cento rispetto al triennio precedente la crisi del debito sovrano (2008-2010). In termini di valore, il calo è stato pari a circa il 40 per cento.

Da: L'economia della Calabria – giugno 2018

Figura

I progetti per opere pubbliche delle Amministrazioni locali (1)
(migliaia di unità)

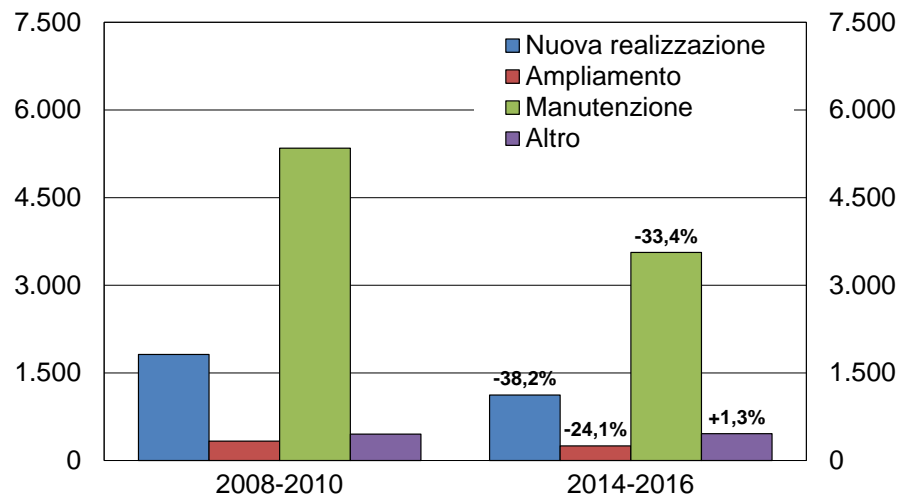


Fonte: elaborazioni su dati Opencup.

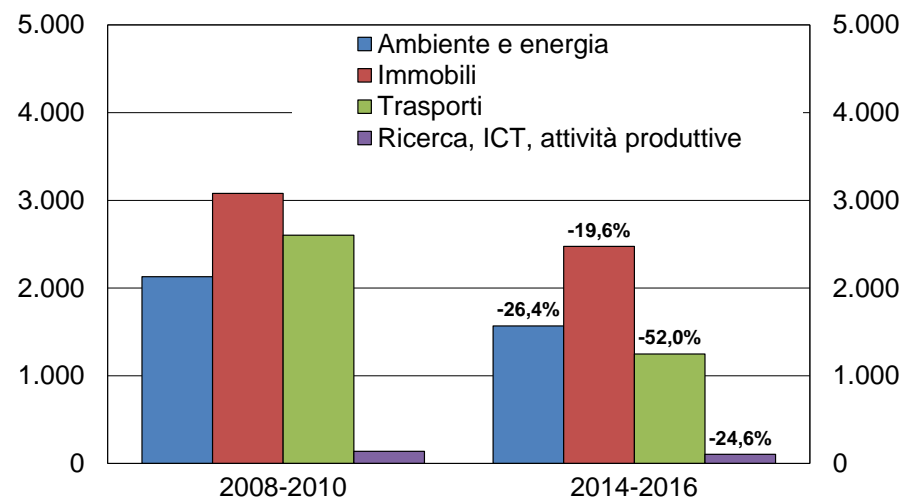
(1) Si considerano le decisioni di investimento pubblico relative alla realizzazione di lavori pubblici circoscritti al territorio calabrese. –
(2) Include le Unioni di comuni e le Comunità montane. – (3) Include le Città metropolitane.

- La riduzione dei lavori pubblici previsti è riconducibile al dimezzamento operato dalle Province e alla significativa contrazione di quelli dei Comuni, soprattutto di piccola dimensione.

LE DINAMICHE PER TIPOLOGIA DI LAVORI

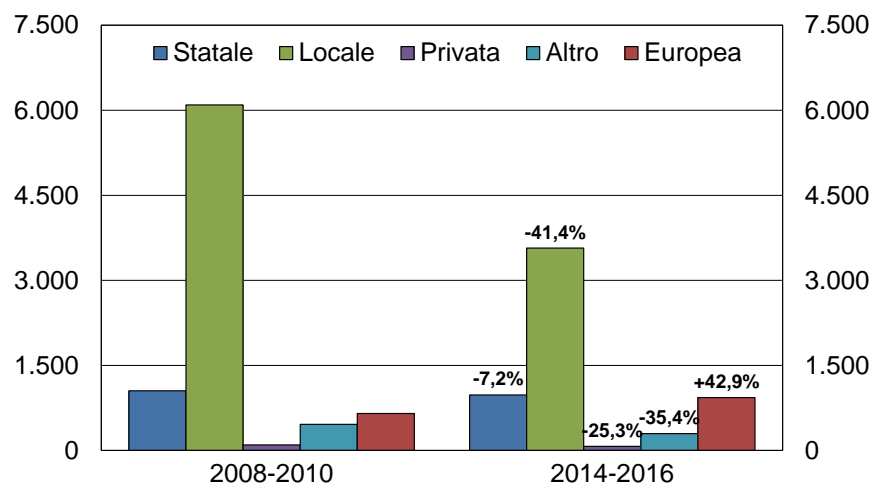
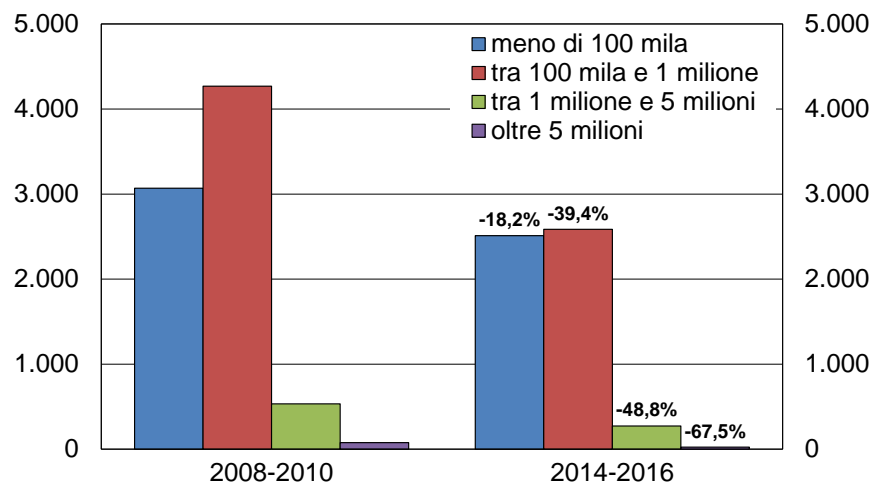


- Il calo dei lavori ha riguardato in misura intensa sia le nuove realizzazioni (-38,2 per cento), sia le opere di manutenzione (-33,4 per cento).



- Il calo ha interessato tutte le principali categorie di intervento, ma è stato più rilevante per le infrastrutture di trasporto (-52,0 per cento).

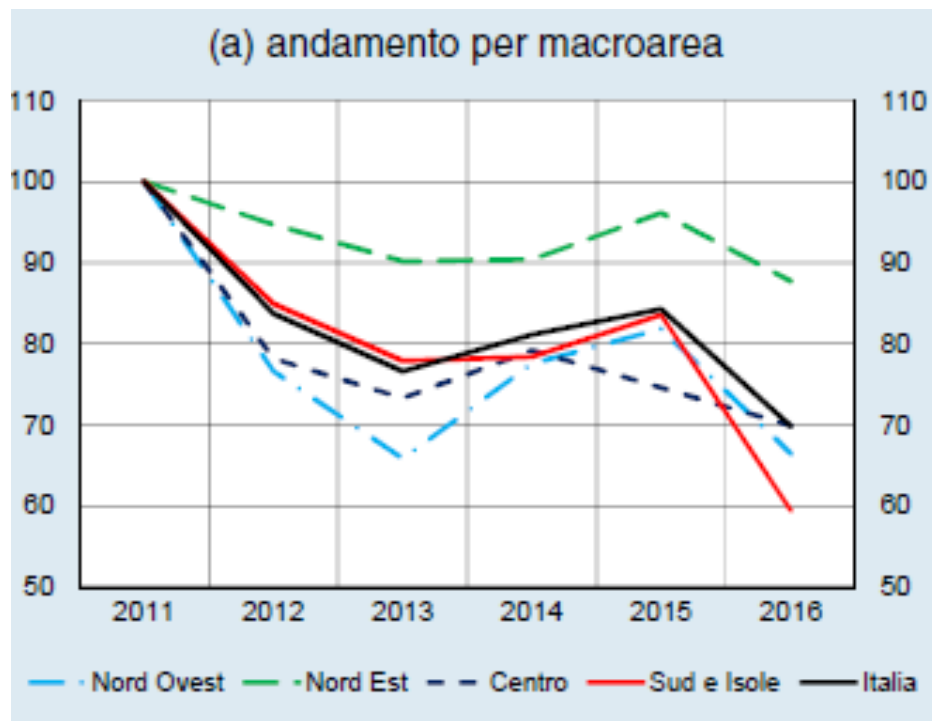
LE DINAMICHE PER IMPORTO E FONTI DI FINANZIAMENTO



- Il calo dei lavori ha riguardato in misura significativa tutte le categorie dimensionali (anche se è risultato più intenso al crescere dell'importo delle opere).
- La riduzione dei lavori progettati si associa alla diminuzione delle opere finanziate direttamente dalle Amministrazioni locali. È invece cresciuto il numero di opere per cui si prevedono finanziamenti di fonte europea.

L'EVIDENZA NAZIONALE

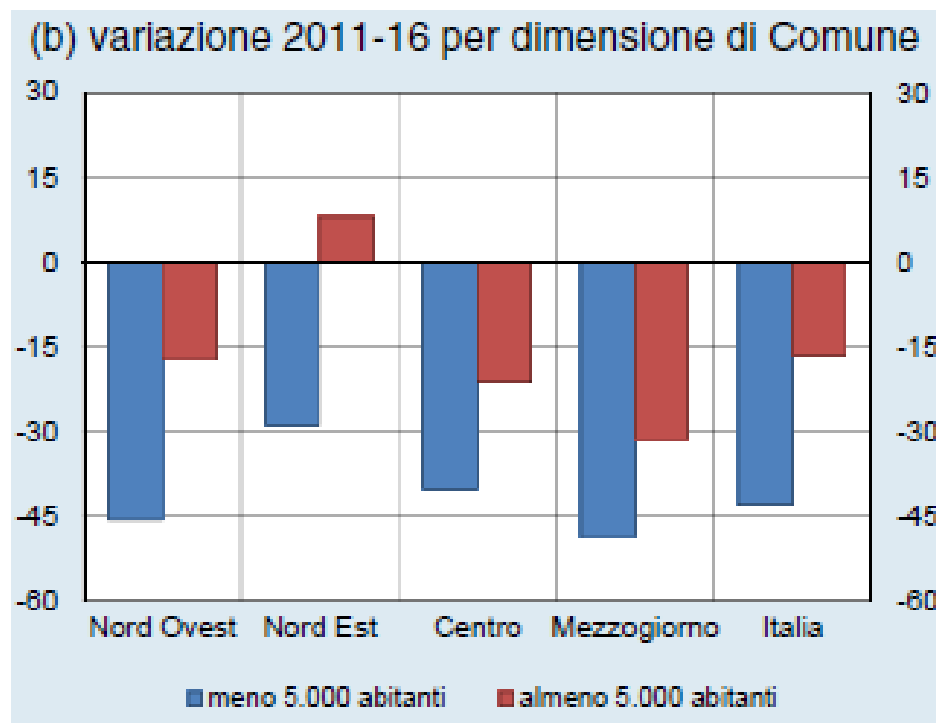
Da: L'economia delle regioni italiane – novembre 2018



- L'esame dei nuovi progetti decisi dalle Amministrazioni locali, basato sull'archivio **OpenCUP**, evidenzia come le decisioni di investimento relative alla realizzazione di lavori pubblici siano scese del 30 per cento tra il 2011 e il 2016; la riduzione è stata meno marcata nel Nord Est e superiore alla media nel Mezzogiorno.

IL CALO DEI PROGETTI DI INVESTIMENTO DEI COMUNI

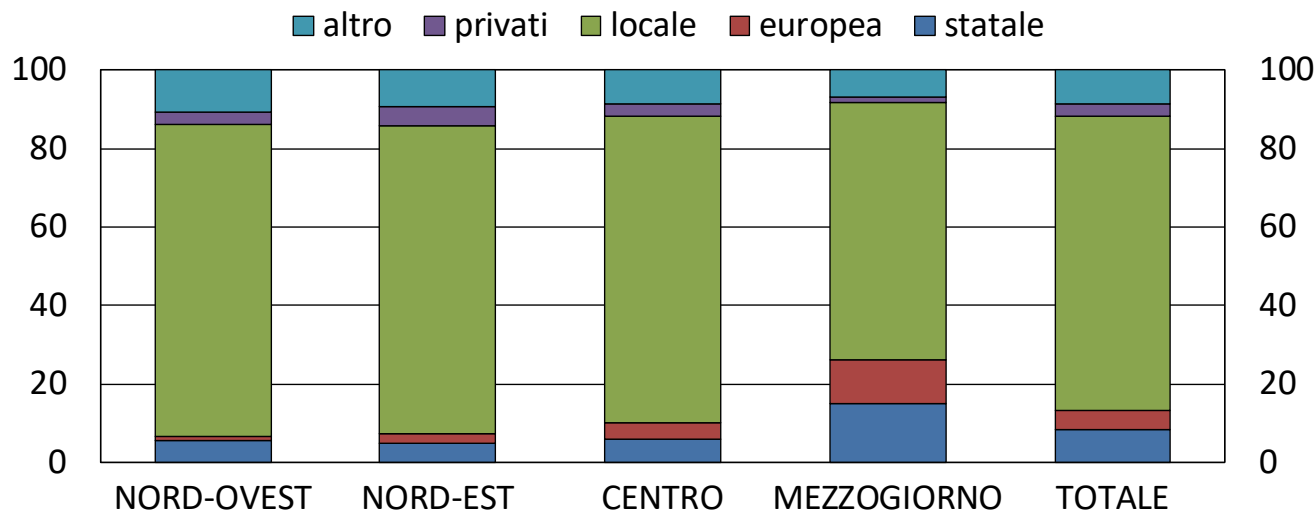
Da: L'economia delle regioni italiane – novembre 2018



- La contrazione registrata nel periodo 2011-16 è riconducibile principalmente ai Comuni, ai quali fa capo in media circa l'80 per cento delle decisioni di investimento. La riduzione osservata per i Comuni è stata più accentuata tra le Amministrazioni comunali di piccole dimensioni.

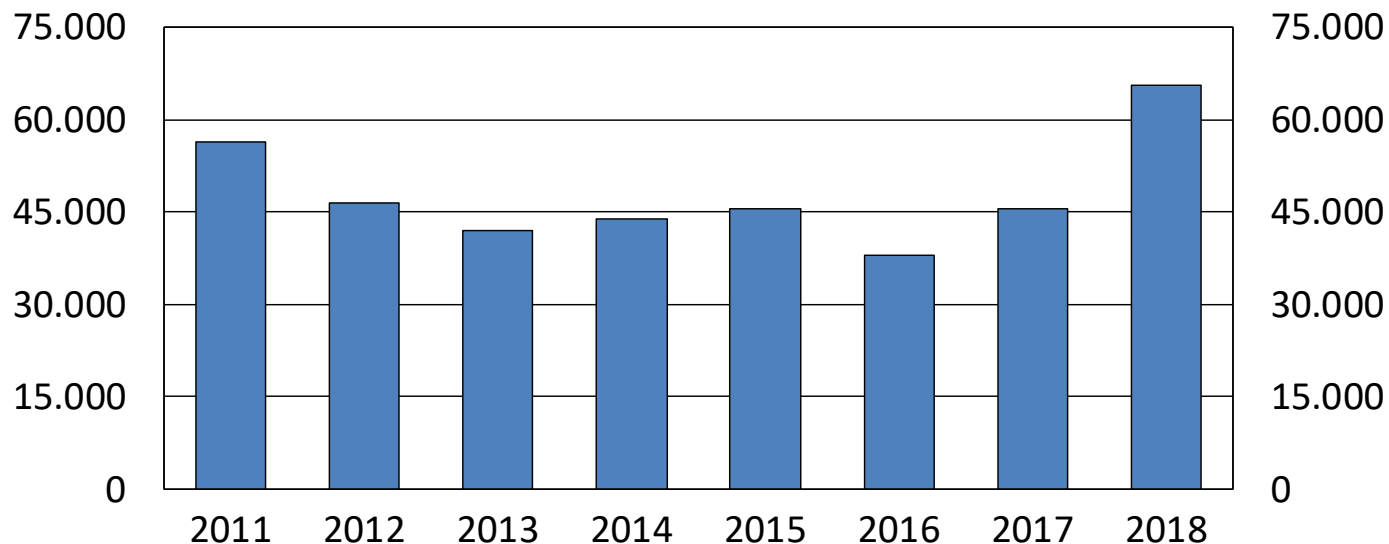
INVESTIMENTI E CRITICITÀ FINANZIARIE DEGLI ENTI

Quota di progetti per fonte di finanziamento



- Sul calo dei progetti di investimento hanno anche influito la situazione di bilancio e le difficoltà finanziarie degli enti. Infatti, la riduzione del numero di nuovi progetti si ricollega in prevalenza alle opere finanziate direttamente dalle Amministrazioni locali. Nel contempo è cresciuta, specialmente nel Mezzogiorno, la quota di progetti finanziati da risorse nazionali ed europee.

I progetti per opere pubbliche delle Amministrazioni locali



- Utilizzando la serie annuale dei progetti di investimento pubblico tratta da **OpenCUP**, i nostri rapporti territoriali più recenti (serie «Economie regionali», giugno 2019) segnalano per gran parte delle regioni italiane una ripresa dei progetti di investimento pubblico nel 2018. L'effettiva realizzazione dei progetti rimane condizionata dalla lunghezza dei tempi degli interventi.

- ONORI E ONERI
- DA FINE A MEZZO
- TRADE-OFF QUANTITÀ VS. QUALITÀ
- NO OPENDATA SENZA METADATA
- IL CIRCOLO VIRTUOSO

GRAZIE PER L'ATTENZIONE